

DOI: 10.37005/2687-0231-2020-0-2-45-49

УДК 342.7

Ф. Н. Михайлов, В. А. Вехрестюк

О расширении спектра работы комиссий по делам несовершеннолетних

Аннотация:

В статье рассматривается вопрос о необходимости внесения изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 N 120-ФЗ, в соответствии с которыми расширится спектр полномочий, перечень лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Ключевые слова: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, права ребенка, система профилактики, несовершеннолетние

Об авторах: Михайлов Филипп Николаевич, кандидат юридических наук, доцент, Государственный университет «Дубна», заведующий кафедрой гражданского права факультета социальных и гуманитарных наук; эл. почта: filmix68@mail.ru

Вехрестюк Вероника Алексеевна, Государственный университет «Дубна», магистрант кафедры уголовного процесса факультета социальных и гуманитарных наук; эл. почта: veh.412@mail.ru

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав выступает связующим звеном между системами социальной практики и правосудия в отношении несовершеннолетних. В современных условиях комиссия выполняет не только административные функции, но и решает задачи, связанные с защитой прав детей, координацией деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отрабатывает ювенальные технологии. Она обладает широким диапазоном мер для предупреждения правонарушений детей и подростков и наделена полномочиями по применению мер воздействия не только к несовершеннолетним, но и к их родителям, виновным в неправильном воспитании детей, к другим лицам, оказывающим отрицательное влияние на подрастающее поколение. В

системе ранней профилактики правонарушений комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав играет ключевую роль, так как она осуществляет координацию всей воспитательно-профилактической деятельности.

Для реализации основных направлений деятельности комиссия по делам несовершеннолетних в соответствии со ст. 11 ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [5] и в соответствии со ст. 7 Постановления Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» [3] имеет право: запрашивать и бесплатно получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности необходимые для своей работы сведения; приглашать должностных лиц, специалистов и граждан для получения от них информации и объяснений по рассматриваемым вопросам; привлекать для участия в работе представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, других заинтересованных лиц; разрабатывать и вносить предложения в органы государственной власти, органы местного самоуправления, предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений; рассматривать вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [6], и иные вопросы, связанные с их обучением; ставить перед уполномоченными органами вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц и граждан в случае невыполнения ими постановлений, определений комиссий и непринятия мер по выполнению представлений комиссий; ходатайствовать перед судом: - о неприменении наказания, применение более мягкого наказания, об условном осуждении и применении других мер, предусмотренных федеральным законодательством в отношении несовершеннолетнего, привлеченного к уголовной ответственности; - о досрочном выпуске несовершеннолетнего из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа; ходатайствовать перед должностными лицами воспитательной колонии об изменении условий отбывания наказания несовершеннолетнего и применении к нему предусмотренных Уголовно-исполнительным кодексом РФ [4] мер поощрения; применять установленные законодательством РФ и законодательством субъектов РФ меры

воздействия к родителям, иным законным представителям несовершеннолетнего, иным лицам за нарушение его прав и законных интересов; обеспечивать осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; применять установленные законодательством РФ и законодательством субъектов РФ меры воздействия к несовершеннолетнему, совершившему противоправное деяние, проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетнего, что отражено в ст. 5 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», данная статья содержит в себе закрыты перечень категорий лиц, в отношении которых проводится индивидуальная проверка; осуществлять иные полномочия, которые предусмотрены законодательством РФ и субъектов.

Содержание норм не охватывает всех несовершеннолетних, нуждающихся в мерах воздействия со стороны комиссии. Многие лица, не достигшие совершеннолетнего возраста, страдают пристрастием к азартным видеоиграм (психологическая зависимость), которая помимо труднопреодолимого влечения к игре, характеризуется расстройством поведения, психологического здоровья и самочувствия гражданина, потере игрового контроля, в продолжительном участии в азартных играх вопреки наступлению неблагоприятных последствий [2].

В XXI веке актуальной стала проблема преодоления зависимости несовершеннолетних от компьютерных игр. Серьезная профилактическая работы на государственном уровне с такими лицами не проводится, а те меры, которые осуществляются, не достигают поставленных задач. Статистика Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) 2019 г. показывает, что в семье 41% респондентов играют дети и внуки, то есть несовершеннолетние. Более половины опрошенных негативно воспринимают увлечение своих близких компьютерными играми (54%), большинство убеждено, что компьютерные игры вредят тем, кто в них играет (58%). Негативными последствиями от компьютерных игр респонденты назвали возникновение зависимости (26%), ухудшение зрения (23%), негативное влияние на психику (13%), еще 10% отметили, что игры провоцируют агрессию. При этом часть респондентов считают, что компьютерные игры помогают в развитии логического мышления (10%), повышении

скорости реакции (6%) и развитии внимательности (4%), 8% опрошенных отметили, что увлечение видеоиграми помогает общему развитию человека и повышает уровень интеллектуальных способностей - отмечено в исследовании [1].

Для проведения индивидуальной работы с указанной группой лиц в перечень компетенции комиссии необходимо добавить пункт, который будет включать в себя лиц, «имеющих зависимость от компьютерных игр». В соответствии с 11-ым перечнем международной классификации болезней, в который в июне 2018 г. Всемирная организация здравоохранения включила игровое расстройство и который планируется ввести в действие с 1 января 2022 г., лицо признается таковым, если человек более двенадцати месяцев патологически увлечен играми, при этом теряет друзей, пренебрегает всеми остальными аспектами жизни и личной гигиеной.

Актуальность инициативы обуславливается судебной практикой, так, например, «из-за длительного нахождения за компьютером с играми в декабре 2017 г. А. перестал посещать школу. По заявлению матери с целью избавления от компьютерной зависимости в мае 2018 г. А. был направлен в ГКУ Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» [1].

Целесообразно изменить ст. 5 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», добавив дополнительную категорию лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, тем самым расширив круг лиц, на который данный федеральный закон распространите свое действие и изложить ч.1 ст. 5 в следующей редакции: «1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних: содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации; имеющих заболевание в форме игрового расстройства ...».

Библиографический список:

1. ВЦИОМ: более половины россиян считают, что видеоигры приносят больше вреда, чем пользы [Электронный ресурс] // ТАСС. 10.09.2019. Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/6868832> (дата обращения: 15.10.2019).

2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 8.
3. Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 N 995 Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (ред. от 29.11.2018) // Собрание законодательства РФ. 11.11.2013. № 45. Ст. 5829.
4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 13.01.1997. № 2. Ст. 198.
5. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ред. от 27.06.2018) // Российская газета. 30.06.1999. № 121.
6. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ Об образовании в Российской Федерации (ред. от 26.07.2019) // Российская газета. 31.12.2012. № 303.
7. Федеральный закон от 23.02.2013 N 15-ФЗ Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2019) // Парламентская газета. 01-07.03.2013. № 7.

Mikhailov F.N., Vehrestyuk V.A. **Expanding the category of persons in respect of whom individual preventive work is being carried out by commissions for minors and protecting their rights**

This article discusses the need for amendments to the Federal Law «On the Basics of the System for the Prevention of Neglect and Juvenile Delinquency» dated June 24, 1999 № 120-ФЗ, in accordance with which, the range of powers will be expanded, as well as the list of persons with respect to whom individual preventive work by commissions for minors and protecting their rights.

Keywords: the commission on the affairs of minors and the protection of their rights, the rights of the child, the prevention system, minors